



SECȚIUNEA 2

STABILIREA UNEI AUTORITĂȚI NAȚIONALE

În această secțiune:

Subiecte/pagina

Articolul VII – Măsuri naționale de aplicare/25

Structura/25

Responsabilități/26

Sarcinile uzuale ale autorității naționale/26

Formulare cerute pentru stabilirea autorității naționale și depunerea declarațiilor inițiale/27

Material de referință/pagina

Stabilirea unei autorități naționale/27

Obligațiile Statelor Părți la Convenție/30



ARTICOLUL VII CERINȚE (MĂSURI NAȚIONALE DE APLICARE)

După aderarea la Convenție, fiecare Stat Parte este obligat să implementeze următoarele:

- adoptarea/promulgarea legislației, inclusiv a legislației penale, pentru punerea în aplicare a prevederilor Convenției (CWC),
- informarea organizației (OIAC) cu privire la măsurile legislative și administrative luate în vederea aplicării Convenției;
- stabilirea unei autorități naționale care va servi ca punct național de legătură cu organizația și alte state părți.
 - fiecare Stat Parte va notifica organizației asupra autorității sale naționale în momentul când Convenția intră în vigoare pentru el.

STRUCTURA

Există două structuri de bază:

- Centralizată
 - Un birou/instituție centrală
 - Îndeplinește toate responsabilitățile
- Descentralizată
 - diferite agenții își pot asuma rol de implementare
 - Ministerul Afacerilor Externe
 - Ministerul Apărării Naționale
 - Ministerul Economiei și Industriei
 - Ministerul Sănătății
 - Ministerul Mediului
 - Ministerul Științei și Tehnologiei
 - Autoritatea Națională coordonează activitățile celorlalte agenții și are responsabilitatea globală/totală pentru aprobarea din partea statului parte
 - Include interfața cu OIAC și celelalte state părți

Factori care afectează/influențează structura

- Armele chimice (CW) (ex: arme chimice vechi sau abandonate, instalații de producere a acestor arme în funcțiune sau scoas din uz, depozite de arme chimice sau instalații de distrugere a armelor chimice):
 - Ministerul Apărării va avea un rol important.
- Activitățile comerciale cu produse chimice:
 - Ministerul Economiei și Comerțului va avea un rol important

Expertiza

Personalul necesar:

- Experți în arme chimice
- Experți în domeniul industriei
- Experți în domeniul comerțului
- Experți în domeniul legislativ

Pregătirea tehnică:

- Experți în muniții
- Ingineri chimiști
- Chimiști
- Experți în politică

RESPONSABILITĂȚI

Autoritatea națională are două responsabilități cheie în calitate sa de punct focal național.

- Legătura cu OIAC și celelalte state părți; și
- Obligații pentru implementarea CWC la nivel național:
 - centralizate: responsabilități directe
 - descentralizate: coordonarea celorlalte agenții în activitatea de implementare

Supravegherea

Autoritatea națională poate supraveghea sau controla direct:

- Activitatea uzuală din industria chimică;
- Exportul și importul produselor chimice;
- Primirea datelor/informațiilor de la agenții și industrie pentru întocmirea declarațiilor;
- Verificări pe plan intern, pregătirea inspecțiilor, asistență de specialitate;
- Organizarea, la nivel național, de seminarii, ateliere de lucru, prezentări

SARCINILE AUTORITĂȚII NAȚIONALE

- Adoptarea și aplicarea legislației naționale conform articolului VII
- Colectare și transmiterea declarațiilor inițiale și anuale
- Stabilirea regimului de restricții și interdicții pentru exportul și importul anumitor produse chimice aflate pe liste
- Colectarea și transmiterea declarațiilor de asistență conform articolului X
- Colectarea și transmiterea informațiilor referitoare la programul național de protecție
- Pregătirea pentru primirea inspecțiilor OIAC
- Desemnarea punctelor de intrare în țară pentru echipele de inspecție
- Asigurarea vizelor de intrare

FORMULARELE PENTRU DECLARAȚIILE INIȚIALE CE TREBUIE TRANSMISE DE AUTORITATEA NAȚIONALĂ

Înainte de data intrării în vigoare a Convenției sau în cel mult 30 de zile după data intrării în vigoare a Convenției, fiecare Stat Parte trebuie să transmită Secretariatului Tehnic al OIAC următoarele formulare:

- Formularul A-1 Informații generale referitoare la Autoritatea Națională
- Formularul A-2 Declarația primară pentru transmiterea declarațiilor inițiale
- Anexă la Form. A-2 Declarație cu lista de verificare

Notă: *Formularul A-2 și anexa la formularul A-2 ar trebui transmise împreună cu declarațiile inițiale prevăzute în capitolul IAP intitulat „Declarații necesare”*

Stabilirea unei Autorități Naționale

Articolul VII din Convenția privind Interzicerea Armelor Chimice obligă fiecare Stat Parte să desemneze sau să înființeze o Autoritate Națională care să servească ca punct focal național pentru legătura efectivă cu OIAC și celelalte State Părți. Fiecare Stat Parte trebuie să notifice organizației date despre autoritatea sa națională la momentul intrării în vigoare a Convenției.

Crearea autorității naționale este un element cheie pentru implementarea CWC deoarece asigură comunicarea și coordonarea cu și între multe și variate entități guvernamentale și comerciale care pot fi implicate în activitatea de implementare. De aceea coordonarea efectivă a departamentelor guvernamentale ca și comunicarea cu OIAC și celelalte State Părți este esențială.

Convenția (CWC) nu specifică structura Autorității Naționale. Structura, componența și mărimea depind de numărul și natura activităților și instalațiilor declarabile ale fiecărui Stat Parte. Fiecare Stat Parte trebuie să răspundă câtorva întrebări de bază:

- Ce activități legate de armele chimice are?
- Ce instalații de producere a armelor chimice posedă?
- Ce arme chimice (inclusiv vechi și abandonate) posedă?
- Ce activități legate de industria chimică desfășoară? și
- Cine este responsabil cu supravegherea lor?

De exemplu: în cazul în care Statul Parte posedă arme chimice și/sau instalații scoase din uz pentru producerea armelor chimice, instalații pentru producerea substanțelor aflate pe lista nr. 1 din anexa nr. 1 la CWC sau o industrie chimică dezvoltată, sarcinile autorității naționale din acest Stat Parte vor fi incomparabil mai mari decât ale unei autorități naționale dintr-un Stat Parte care nu posedă asemenea instalații. Un Stat Parte care are o industrie chimică dezvoltată are, nu numai de completat o serie întregă de

declarații, ci și pregătirea în vederea primirii inspecțiilor de rutină; de aceea autoritatea națională poate să aibă în componență experți în arme chimice, în chimie, politică, comerț, ingineri chimiști și chimiști. Ei pot face parte dintr-o agenție existentă sau, alternativ, dintr-o nouă organizație dedicată implementării CWC. Pe de altă parte, un Stat Parte cu puține instalații declarabile poate considera că, după stabilirea autorității naționale și implementarea legislației, unul sau doi oameni (probabil care lucrează cu o jumătate de normă) sunt capabili să gestioneze toate obligațiile ce decurg din semnarea Convenției. Aceste persoane trebuie să aibă cunoștințe despre CWC și OIAC și să asigure expertiza în acest domeniu.

Fiecare Stat Parte, mic sau mare, trebuie să desemneze sau să înființeze o autoritate națională, nu numai pentru îndeplinirea obligației legale prevăzută de CWC, dar și pentru îndeplinirea obligațiilor obișnuite administrative și de raportare. Fie că au sau nu instalații declarabile, obligațiile uzuale/obișnuite ale autorității naționale sunt:

- Colectarea și transmiterea declarațiilor inițiale, conform articolului III și IV din CWC;
- Colectarea și transmiterea notificărilor conform, prevederilor CWC;
- Colectarea și transmiterea declarației referitoare la asistență și programul național de protecție, conform articolului X din CWC;
- Promulgarea/adoptarea și punerea în aplicare a legislației naționale, conform prevederilor articolului VII și VI din CWC referitoare la măsurile de implementare la nivel național, inclusiv aplicarea legislației penale;
- Pregătirea pentru primirea inspecțiilor, inclusiv desemnarea unuia sau mai multor puncte de intrare în țară, asigurarea vizelor și îndeplinirea formalităților vamale pentru echipele de inspectori;
- Supravegherea confidențialității asupra informațiilor legate de OIAC;
- Stabilirea regimului de restricție sau interdicere a exportului și importului anumitor produse chimice.

Decizia de a stabili o entitate guvernamentală ca autoritate națională în domeniul CWC aparține Statului Parte. Spre informare, majoritatea Statelor Părți au desemnat sau stabilit o autoritate națională din Ministerul Afacerilor Externe. Alte agenții desemnate ca autorități naționale de statele părți includ departamente sau ministere ale: Industriei, Comerțului, Economiei, Apărării, Științei și Tehnologiei, Mediului.

Autoritatea Națională poate fi atât o structură centralizată, cât și una alternativă pentru coordonarea generală a organismelor guvernamentale. Cele mai multe autorități naționale au o structură centralizată în care responsabilitatea pentru toate aspectele implementării la nivel național o are un birou central. Acest birou supervizează sau coordonează activitatea celorlalte departamente sau agenții implicate în implementarea aspectelor naționale specifice, menținând în același timp legătura cu OIAC și statele părți.

Funcționarea și coordonarea efectivă a agențiilor este importantă pentru îndeplinirea obligațiilor asumate de statul parte. Aceasta include, printre altele:

- Supravegherea regulată a activităților din industria chimică și din activitatea de import-export;

- Obținerea informațiilor din industrie și de la alte agenții guvernamentale în vederea pregătirii declarațiilor anuale sau a altor informații cerute de OIAC;
- Realizarea, dacă este posibil, a verificării la nivel național și a pregătirii inspecțiilor;
- Organizarea seminariilor, atelierelor de lucru, informărilor la nivel național, asigurarea consultanței și a informațiilor necesare.

Totuși, unele autorități naționale au numai rol de coordonare între diferite agenții guvernamentale și OIAC. În acest caz, implementarea obligațiilor prevăzute de CWC este responsabilitatea departamentelor sau ministerelor desemnate. În SUA, de exemplu, Autoritatea Națională este în cadrul Departamentului de Stat; alte agenții guvernamentale joacă un rol în implementarea CWC, cum ar fi:

- Ministerul apărării: distrugerea și verificarea armelor chimice și a instalațiilor aferente, colectarea informațiilor referitoare la programul național de protecție pregătirea inspecțiilor internaționale la instalațiile militare;
- Ministerul Economiei: reglementări în activitatea industrială relevantă, inclusiv colectarea datelor pentru declarațiile anuale, controlul exporturilor, colectarea datelor privind transferurile de produse chimice, pregătirea inspecțiilor internaționale la instalațiile din industria chimică;
- Ministerul Justiției: promulgarea/adoptarea și punerea în aplicare a prevederilor articolului I din CWC.

Pentru a face față sarcinilor variate, autoritatea națională poate apela la alte entități pentru asistență tehnică. Statele Părți pot considera utilă consultarea cu asociațiile comerciale și industriale din domeniul chimiei în probleme privind armele chimice. Unele state pot chiar dori includerea lor în cadrul autorității naționale direct sau indirect prin desemnarea unor puncte de contact. Cele mai multe autorități naționale găsesc util să aibă în rândul personalului un chimist sau cel puțin să aibă acces la unul pentru consultanța referitoare la încadrarea produselor chimice în listele de control ale CWC. În cazul inspecțiilor internaționale prezența unui chimist este de asemenea utilă.

Statele Părți care nu posedă instalații declarabile nu vor fi subiectul inspecțiilor de rutină ale OIAC, dar fiecare Stat Parte are obligația de a primi inspecția la cerere, conform articolului IX din CWC. De aceea autoritatea națională trebuie să fie capabilă să facă pregătirile necesare pentru o inspecție la cerere. Fiecare Stat Parte, conform articolului IX, are dreptul de a solicita o inspecție la cerere la o instalație sau locație dintr-un alt Stat Parte pentru singurul motiv de a clarifica și rezolva orice întrebare privind posibila încălcare a prevederilor CWC. Aceasta ar fi o scurtă notificare și autoritatea națională trebuie să fie capabilă să confirme primirea ei într-o oră și să asigure accesul la instalație, conform ghidului CWC. Statul Parte trebuie să facă dovada acestei capacități.

O altă importantă capacitate necesară unui Stat Parte este abilitatea de a urmări și controla importurile și exporturile în/dinspre teritoriul său a produselor chimice controlate de CWC. Autoritatea Națională trebuie să aibă acces la informații și să asigure informațiile necesare rapoartelor cerute de OIAC.

Convenția cere tuturor Statelor Părți să stabilească o autoritate națională și să asigure comunicarea cu OIAC. Pot apărea probleme și nu toate autoritățile naționale adoptă aceleași modalități de rezolvare. Fiecare Stat Parte trebuie să evalueze scopul, responsabilitățile și obligațiile și să implice personalul și agențiile corespunzătoare. Fiecare Stat Parte știe ce este cel mai bine pentru el dar trebuie să se consulte și cu celelalte state părți pentru mai multe informații.

OBLIGAȚIILE CWC PENTRU FIECARE STAT PARTE

Sarcina Autorității Naționale este de a supraveghea și coordona:

De îndeplinit înainte de intrarea în vigoare a CWC:

1. Adoptarea măsurilor de implementare la nivel național (Art. VII)*
 - Interzicerea persoanelor de a efectua acte interzise Statelor Părți (Art.VII, 1(a))
 - Promulgarea legislației penale (Art. VII, 1(a))
 - Extinderea aplicării legislației penale asupra activităților din afara teritoriului național (Art.VII, 1 (c))
 - Cooperarea în domeniul legislativ cu alte State Părți (Art. VII, 2)
2. Adoptarea măsurilor necesare pentru controlul produselor chimice și a instalațiilor de producere a acestora (Art. VI, 2)

- **Lista 1:**

- Substanțele din lista 1 nu pot fi produse, achiziționate, deținute sau folosite în afara teritoriului Statului Parte. (VA, 1)
- Substanțele din lista 1 pot fi produse, achiziționate, deținute, transferate sau folosite în scopuri de cercetare, medicale, farmaceutice sau de protecție în anumite cantități justificabile. (VA VI, 2)
- Substanțele din lista 1 pot fi transferate spre alt Stat Parte numai în scopuri de cercetare, medicale, farmaceutice sau de protecție și nu pot fi retransferate spre un al treilea stat. Transferurile din sau spre un stat care nu este parte la CWC sunt interzise. (VA VI, 3)
- Toate transferurile produselor chimice din lista nr.1 trebuiesc raportate la OIAC cu 30 de zile înainte de efectuare (există câteva excepții). (VA VI, 5)
- Producerea substanțelor din lista nr. 1 în scop de cercetare, medical, farmaceutic sau de protecție se poate realiza numai într-o instalație unică la scară redusă, aprobată de statul parte, cu excepțiile arătate. (VA VI, 8).
- Producerea de substanțe chimice din lista nr. 1 utilizate în scop de protecție poate fi efectuată, în scopuri de protecție, într-o instalație în afară instalației unice la scară redusă, care va fi aprobată de Statul Parte. (VA VI,10).

* Numerotarea articolelor este cea din Legea nr. 125/1994 pentru ratificarea Convenției (CWC)

- Sinteza substanțelor chimice din lista 1 în scopuri de cercetare, medicale sau farmaceutice poate fi efectuată în laboratoare, în cantități globale mai mici de 100 g/an și pe instalație; aceste instalații nu vor fi supuse nici uneia dintre obligațiile în legătură cu declararea și verificarea. (VA VI, 12)

- **Lista 2:**

- Substanțele chimice din lista 2 pot fi transferate sau achiziționate numai către sau de la Statele Părți. Transferurile către statele care nu sunt parte la prezenta Convenție sunt interzise. (VA VI, 31)

- **Lista 3:**

- Atunci când transferă substanțe chimice din lista 3 către state care nu sunt parte la prezenta Convenție, fiecare Stat Parte va adopta măsurile necesare pentru a se asigura că substanțele chimice transferate vor fi utilizate numai pentru scopuri neinterzise și va solicita un certificat de utilizator final din partea autorităților competente din statul care nu este parte la convenție. (VA VIII, 26 și 27 și Decizia Conferinței Statelor Părți: III/Dec. 6 & Dec. 7)

3. Revizuirea reglementărilor existente la nivel național în domeniul comercial în scopul concordanței lor cu prevederile convenției. (Art. XI, 2 (c), (d), (e))

4. Identificarea activităților declarabile

- Companiile sau instalațiile care au responsabilitatea de a raporta, conform prevederilor convenției.
- Importul/exportul substanțelor chimice aflate pe liste
- Producerea, procesarea sau consumul de substanțe chimice aflate pe liste
- Posesia instalațiilor care produc substanțe organice definite care nu se află pe liste
- Agenții de combatere a ordinii publice

De îndeplinit la intrarea în vigoare a convenției:

5. Fiecare Stat Parte va informa organizația (OIAC) cu privire la măsurile legislative și administrative luate în vederea aplicării Convenției (Art. VII, 5).

6. Fiecare Stat Parte va notifica la OIAC asupra autorității sale naționale (Art. VII, 4).

- Punctul de contact
- Adresa
- Zilele de sărbătoare națională

7. Fiecare Stat Parte va notifica la OIAC asupra punctelor de intrare în țară pentru echipele de inspecție.
8. Fiecare Stat Parte va notifica la OIAC asupra autorizației de survol/aterizare pentru aeronavele neprogramate. (VA II,22)

De îndeplinit în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a convenției

9. Depunerea declarațiilor inițiale: inclusiv dacă nu posedă arme chimice. (Art. III)
 - Declarații cu privire la armele chimice. (Art. III 1 (a))
 - Declarații cu privire la armele chimice vechi și abandonate. (Art. III 1 (b))
 - Declarații cu privire la instalațiile de producere a armelor chimice. (Art. III 1 (c))
 - Declarații cu privire la alte instalații. (Art. III 1 (d))
 - Declarații cu privire la agenții pentru combaterea dezordinii publice. (Art. III 1 (e))
 - Declarații cu privire la produsele chimice relevante și a instalațiilor de producere a acestora. (Art. VI, 7)
 - Declarația instalației unice la scară redusă. (VA VI, 13)
 - Declarația oricărei alte instalații de producere a substanțelor din lista 1. (VA VI, 17)
 - Declarații inițiale și informații pentru platformele producătoare de substanțe din lista 2. (VA VII, 2 (a), 4)
 - Declarații inițiale și informații pentru platformele producătoare de substanțe din lista 3. (VA VIII, 2(a), 4(a) și 5)
 - Transmiterea listei cu instalațiile producătoare de substanțe chimice nelistate. (VA IX 3)

De îndeplinit după intrarea în vigoare a convenției:

10. Confirmarea și revizuirea listelor primite de la Secretariatul Tehnic. (VA II, 2 și VA XI, 7)
 - Listele cu inspectori și asistenți de inspecție.
 - Lista cu experții calificați pentru investigații în cazul unei pretese utilizări.
11. Asigurarea vizelor multiple de intrare/ieșire. (Art. VI, 9 și VA II, 10)
12. Furnizarea la OIAC a detaliilor privind procedurile de acces la informațiile confidențiale transmise de OIAC. (Art. VII, 6 și Anexa privind confidențialitatea, 4)
13. Prepararea acordurilor bilaterale privind privilegiile și imunitățile. (Art. VIII,50)

14. Plata contribuției financiare anuale pentru susținerea activităților OIAC. (Art. VIII, 7)
15. Desemnarea unui reprezentant permanent. (Art. VII, 49)
16. Finalizarea acordurilor de instalație pentru substanțele din lista 1 în termen de 180 de zile. (VA III, 4)
17. Finalizarea acordurilor de instalație pentru substanțele din lista 2 în termen de 90 de zile după inspecția inițială. (VA VII, 24)
18. Stabilirea ofertei de asistență a statului parte către OIAC. (Art. X, 7)

Anual, după intrarea în vigoare a convenției:

19. Declarații anuale referitoare la activitățile anticipate pentru instalația unică la scară redusă (VA VI, 16)
 - Alte instalații pentru substanțe chimice din lista 1 (VA VI, 20)
 - Substanțe din lista 2 (VA VII, 4 (c))
 - Substanțe din lista 3 (VA VIII, 4 (c))
20. Declarații anuale referitoare la activitățile desfășurate în anul precedent:
 - Substanțe din lista 1 (VA VI, 6, 15, 19)
 - Substanțe din lista 2 (VA VII, 1, 2 (b), 4 (c))
 - Substanțe din lista 3 (VA VIII, 1, 2 (b), 4 (c))
 - Instalații de producere a altor substanțe chimice (VA IX, 1 și 3)
21. Informații privind programele naționale de protecție.
22. Plata contribuției anuale.

Alte obligații:

23. Raportarea transferurilor de substanțe din lista 1 cu 30 de zile înainte de efectuarea transferului. (VA VI, 5)
24. Protecția și siguranța mediului. (Art. IV, 10 și Art. VII, 3)
25. Cooperarea și dezvoltarea economică în domeniul activităților din chimie. (Art. XI)
26. Înzestrarea schimbului de informații și mijloace de protecție împotriva armelor chimice. (Art. X, 3)
27. Confidențialitatea. (Art. VIII, 6 și Anexa privind confidențialitatea)
28. Răspunsul la solicitările pentru clarificări. (Art. IX)

29. Notificări la OIAC asupra modificărilor privind legislația națională pentru implementarea Convenției. (Art. VII, 5)

30. Notificări la OIAC asupra altor schimbări. (Art. III, 1 (e), 9; VA VI, 14 și 18; VA VII, 4(c); VA VIII, 4(c); C I/DEC: 38 VA II 17)

Includ:

- Descoperirea armelor chimice după depunerea declarațiilor inițiale
- Actualizarea referitoare la agenții de combatere a dezordinii publice (când este cazul)
- Modificări planificate la instalațiile de producere a substanțelor din lista 1
- Schimbări referitoare la declarațiile anuale pentru activitatea anticipată a platformelor producătoare de substanțe din lista 2 și 3
- Eventuala schimbare a punctelor de intrare în țară pentru inspecțiile internaționale